

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : כ"ח בשבט התשע"ט
03/02/19
סימוכין : 290830

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 03/02/19

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר וועדה
עו"ד אסתי פלדמן, הלשכה המשפטית, יועצת משפטית

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 17/01/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 20/01/19

בקשה מס': 628980

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם חברת **שראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים** **לרפואה מתקדמת בע"מ (להלן: "שראל")** לצורך רכש חיסונים עבור אגף שירותי בריאות לתקופה שמיום 03/02/19 ועד ליום 31/12/19, על פי תקנה 13(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר :
134,000,000 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת **שראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים** **לרפואה מתקדמת בע"מ** על פי תקנה 13(3) לתקנות חובת המכרזים, 03/02/19 ועד ליום 31/12/19.

הערות ונימוקים:

1. **מטרת ההתקשרות:** ביצוע רכש חיסונים עבור אגף שירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות (להלן: "המשרד").
2. **היסטוריית ההתקשרות:**
 - 2.1. ההתקשרות עם חברת **שראל** החלה בשנת 1998 באמצעות פטור ממכרז לפי תקנה 3(6) בתח"מ. ההתקשרות עם החברה הוארכה מעת לעת על ידי ועדת הפטור המרכזית.
 - 2.2. במחצית שנת 2014, לקראת חידוש ההתקשרות עם החברה, מינתה החשבת הכללית צוות לבחינת רכש התרופות והציוד הרפואי במערכת הבריאות הממשלתית. כחלק מעבודת הצוות, מופו השירותים שניתנו למשרד הבריאות על ידי **שראל**, והוחלט לייצר מנגנון רכש חלופי, שיחל בשלב ראשון בביצוע רכש של חיסונים עבור המשרד. בהמשך להחלטה זו, מינתה החשבת הכללית ביום 10.5.15, ועדת מכרזים בין משרדית משותפת למשרדי הבריאות והאוצר לביצוע רכש חיסונים עבור המשרד.
 - 2.3. ביום 23.8.15 אישרה ועדת המרכזית הארכת התקשרות עם **שראל** לתקופה של שנה, החל מיום 1.1.16 ועד ליום 31.12.16, בהיקף של 185,900,000 ש"ח, לצורך היערכות הוועדה הבין משרדית לפרסום מכרז לרכש החיסונים, והכל כמפורט בהחלטת ועדת הפטור.
 - 2.4. ביום 8.6.16 פרסמה ועדת המכרזים של המשרד מכרז סגור לרכישת ארבעה חיסונים בלבד (להלן – **המכרז**). יצוין כי המכרז פורסם במתכונתו הנוכחית, לרכישת 4 חיסונים בלבד, כפשרה בין נציגי משרד האוצר לנציגי משרד הבריאות, לפיה רכישת יתר החיסונים ושירותי הלוגיסטיקה עבור אספקת החיסונים נשוא המכרז, תמשיך ותבוצע על ידי חברת **שראל**.
 - 2.5. ועדת הפטור המרכזית מיום 22.03.17 (פנייה 594406) אישרה את הארכת ההתקשרות עם **שראל** בהיקף של 115,000,000 ש"ח לצורך רכישת חיסונים (אשר לא נכללו במכרז שפורסם), עבור התקופה שמיום 21.03.17 ועד ליום 31.12.17, על פי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ.
 - 2.6. ועדת הפטור המרכזית מיום 11.07.18 אישרה את הארכת ההתקשרות עם **שראל** בהיקף של 120,000,000 ש"ח לצורך רכישת חיסונים (שלא נכללו במכרז שפורסם), עבור התקופה שמיום 11.07.18 ועד ליום 31.12.18, על פי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ. אישור זה ניתן לצד הנחיית החשב הכללי להיערך באופן מיידי לפרסום מכרז לרכישת יתר החיסונים, החל משנת 2019.

3. כעת, מבקש המשרד לאשר הארכת התקשרות עם ישראל לטובת רכישת יתר החיסונים, שלא נרכשו באמצעות המכרז. המשרד מציין כי מאפייני שוק החיסונים המקומי והבינלאומי, דורשים שהמשרד יבצע הזמנה עבור כל השנה מראש, וזאת על מנת למנוע פגיעה או מחסור באספקת החיסונים.
4. הגורם המקצועי במשרד מציין כי מאז פרסום המכרז, טרם נרכש ניסיון מספק בעבודה ישירה מול חברות החיסונים. לכן, קיים חשש כבד לצאת למכרז בעיתוי זה עבור יתר החיסונים, שכן בהיקף החיסונים האמור יש כדי להשפיע ברמה הלאומית על בריאות הציבור בישראל.
5. במכתבו של המשנה למנכ"ל המשרד מיום 15.10.18 לסגנית בכירה לחשב הכללי האמונה על תחום הבריאות, הובהר כי לאור הרגישות של תחום החיסונים, ועל אף דרישת החשב הכללי כמפורט בסעיף 3.6 לעיל, לא ניתן במועד זה לשנות את אופן אספקת החיסונים בשנת 2019, מבלי לפגוע בצורה אנושה באספקת החיסונים הסדירה. לאור זאת, הוא ביקש כי הסדרת תחום החיסונים תיעשה כחלק מההליך הכולל להסדרת הרכש כולו מחברת ישראל כמפורט בסעיף 7 להלן.
6. המשרד בשיתוף מטה החשב הכללי גיבש בשנה האחרונה עקרונות להסדרת ההתקשרות עם ישראל בכל הנוגע לביצוע רכש מרכזי עבור המרכזים הרפואיים הממשלתיים (להלן – **ההתקשרות המרכזית**). בהמשך לכך, עד להבשלת התהליך מול החברה, אישרה ועדת הפטור המרכזית את הארכת ההתקשרות המרכזית עד ליום 15.07.19.
7. היקף ההתקשרות המבוקש מסתכם בסך של 134,000,000 ₪, ומתבסס על נתוני הצריכה של שנה שעברה בתוספת גידול צפוי באוכלוסייה. יודגש כי בקשת פטור זו הינה עבור רכישת החיסונים אשר לא נכללו במכרז שפורסם (סעיף 3.4 לעיל).
8. לאור העובדה שההתקשרות המרכזית אושרה לתקופה של חצי שנה בלבד, מדגיש הגורם המקצועי במשרד כי המשמעות של אישור ההתקשרות לתקופה של חצי שנה בלבד משמעה שהמשרד "יפספס את הרכבת" בכל הנוגע לשריון חלק מהותי מן החיסונים הנדרשים לשנת 2020, מה שיפגע בהכרח ביכולת המשרד להגן על בריאות הציבור באמצעות מערך החיסונים.
9. הגברת ימימה שוורץ רפרנטית בריאות ממליצה על לאשר את התקשרות.